



## Samenvatting

Het college heeft Uitvoeringsregels voor terrassen vastgesteld. Op 11 februari 2020 heeft de gemeenteraad de Terrasverordening vastgesteld. Hiermee is het juridische kader om uitvoeringsregels te stellen geschapen. De uitvoeringsregels Terrassen geven enerzijds nadere invulling aan de door de raad vastgestelde toetsingsgronden voor een aanvraag voor een terrasvergunning. En anderzijds gaat het over regels over hoe het terras geëxploiteerd mag worden, zoals regels over welk terrasmeubilair geplaatst mag worden, waar terrasschotten geplaatst mogen worden en hoe hoog die mogen zijn en wanneer terrasverwarming geplaatst mag worden.

## Beslispunten

1. De Uitvoeringsregels Terrassen 2022 vast te stellen,
2. De bij besluit van 3 maart 2020 vastgestelde Tijdelijke Uitvoeringsregels Terrassen in te trekken,
3. Bijgevoegde raadsinformatiebrief vast te stellen waarmee de gemeenteraad over de Uitvoeringsregels Terrassen 2022 wordt geïnformeerd.

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 25 januari 2022:

Conform.



## 1. Aanleiding

In februari 2020 is de Terrasverordening vastgesteld door de gemeenteraad. In die verordening is de bevoegdheid tot het opstellen van beleids-/ uitvoeringsregels neergelegd bij het College. De burgemeester is bevoegd tot het verlenen van vergunningen voor terrasexploitatie. Na het vaststellen van de Terrasverordening zijn tijdelijke uitvoeringsregels vastgesteld in afwachting van de definitieve uitvoeringsregels die in samenspraak met vertegenwoordigers van horecaondernemers en bewoners worden opgesteld. Dat is nu het geval.

## 2. Context

Terrasverordening gemeente Maastricht, artikel 6 lid 4 en lid 5 (bevoegdheid tot het vaststellen van nadere regels)

## 3. Gewenste situatie

Op 11 februari 2020 stemde de gemeenteraad in met de Terrasverordening. De Terrasverordening biedt het juridische kader om nadere regels te stellen. Er zijn twee soorten nadere regels. Ten eerste nadere regels die gebiedsgerichte invulling kunnen geven aan de toetsingsgronden uit de Terrasverordening. Deze regels gaan met name over de vraag: 'waar mag een terras komen? Ten tweede zijn er nadere regels over hoe de horecaondernemer zijn terras moet inrichten en exploiteren. Deze regels gaan over de vraag: hoe mag het terras worden ingericht?

Na vaststelling van de Terrasverordening zijn tijdelijke uitvoeringsregels Terrassen door het college vastgesteld op 3 maart 2020.

Corona en regelgeving die naar aanleiding daarvan is vastgesteld hebben gezorgd voor veranderende omstandigheden voor terrassen en de horeca. In de coronatijd zijn horecaondernemers in de gelegenheid gesteld om extra terrassen te plaatsen ter compensatie van de 1,5 meter afstandseis. Deze coronaterrassen leiden tot veranderende inzichten die meegenomen zijn in de Uitvoeringsregels voor terrassen.

Het onderhavige voorstel voor de Uitvoeringsregels Terrassen is er in hoofdzaak op gericht om het beleid en de regels zoals ze golden te bestendigen. Hierbij is rekening gehouden met de wens van de gemeenteraad om de horecaondernemers waar mogelijk te faciliteren door met hen mee te denken over mogelijkheden en minder beperkingen op te leggen. Niettemin wordt er ook een aantal wijzigingen voorgesteld die in deze nota nader toegelicht worden.



De belangrijkste wijzigingen op een rij:

### **Geen bestendingsgebied**

Anders dan in het Terrassenbeleid 2015 wordt geen bestendingsgebied opgenomen. In het beleid uit 2015 was een groot deel van de binnenstad aangewezen als bestendingsgebied, zijnde een gebied waar geen extra terrassen konden komen. Dit bestendingsgebied is in de discussie met de gemeenteraad ten tijde van het vaststellen van de Terrasverordening ter sprake gekomen. De wens van de raad was om het bestendingsgebied te verlaten. De coronaperiode en de extra terrassen die zijn toegestaan en positief zijn ontvangen door bezoekers en bewoners van de stad, leert ons dat er meer mogelijkheden zijn voor terrasexploitatie in de binnenstad dan de regels rondom het bestendingsgebied toelieten. In de voorbereidingsgesprekken van de uitvoeringsregels Terrassen met vertegenwoordigers van horeca en bewoners is vooral door bewonersvertegenwoordigers bepleit dat in plaats van het bestendingsgebied een andere modus gevonden moest worden om terrassen in de binnenstad onbeperkt te laten groeien. Hierbij is in eerste instantie gesproken over het opstellen van een plattegrond met bestaande terrassen, potentiële terraslocaties en locaties waar geen terras zou worden toegestaan. Bij nader inzien is hier toch van afgezien omdat een dergelijke plattegrond afbreuk zou dan aan de toekomstbestendigheid van de Uitvoeringsregels Terrassen. Opname van een dergelijke plattegrond houdt immers geen rekening met een stad in ontwikkeling. Plannen om delen van de binnenstad autolouwer te maken zouden in de toekomst kunnen zorgen voor meer mogelijkheden voor terrassen en vereisen dan om die reden een aanpassing van de uitvoeringsregels terrassen. Insteek is dan ook om veelvuldig aanpassen van de uitvoeringsregels te voorkomen. De in de Terrasverordening opgenomen toetsingscriteria in combinatie met de nadere invulling daarvan in de Uitvoeringsregels Terrassen zorgen voor voldoende houvast om een terras op een nieuwe locatie naar de op dat moment geldende inrichting te kunnen beoordelen.

### **Participatie omgeving**

In de Terrasverordening is als nieuw element een indieningsvereiste bij de vergunningaanvraag terrasvergunning opgenomen dat de horecaondernemer vooraf overleg moet hebben met de buurt. De buurt/ omgeving wordt betrokken bij het indienen van een aanvraag door de horecaondernemer. In de uitvoeringsregels is dit verder uitgewerkt. Het overleg met de buurt biedt input voor de vraag of de aanwezigheid van een terras de woon- en leefsituatie in de omgeving op ontoelaatbare wijze nadelig beïnvloedt (artikel 5 onder 3 Terrasverordening). Het initiatief van het overleg ligt bij de horecaondernemer die een aanvraag voor een terrasvergunning doet. Dit geldt zowel voor terrassen



die al jaren in de stad gevoerd worden als voor terrassen die geheel nieuw zijn. In de uitvoeringsregels is echter opgenomen dat de opbrengst en beoordeling van deze participatie zwaarder in de totale afweging wegen bij nieuw te vormen terrassen dan bij reeds bestaande terrassen. (Toetsingsgrond art. 5 onder 3 Terrasverordening). In het geval van terrassen die al jarenlang worden gevoerd, zal in de belangenafweging natuurlijk wel gekeken naar een eventueel klachten- of overlastpatroon vanuit het verleden.

### **Samenhang met de coronaterrassen**

In de coronatijd zijn horecaondernemers getroffen door de maatregelen die vanuit de rijksoverheid werden opgelegd, zoals de 1,5 meter afstand. Door deze afstandseis konden horecaondernemers minder gasten ontvangen in de horecazaak en op het terras. Daarom heeft de burgemeester gebruik gemaakt van haar bevoegdheid om terrassen toe te staan zonder vergunning mits aan een aantal voorwaarden werd voldaan. Dit is vastgelegd in de Algemene regels uitbreiding bestaande terrassen Covid -19. Deze zogenaamde coronaterrassen of terrasuitbreidingen zijn her en der in de stad uitgezet nadat een beperkte gemeentelijke toets had plaatsgevonden. Deze toets behelsde enkel een toets op (verkeers-)veiligheid en de mogelijkheid om de coronaregels na te leven. Er heeft geen toets plaatsgevonden op ruimtelijke inpasbaarheid en stedenbouwkundig inzicht, m.a.w. past het terras op die plek in de stad en wordt de monumentale binnenstad en het zicht daarop door het terras niet onevenredig geschaad. Daarnaast zijn voor het kunnen plaatsen van terrassen verschillende verkeersmaatregelen genomen, zoals het afsluiten van Vrijthof Oost en gedeeltelijke afsluiting van straten in Wyck. Na het vervallen van de 1,5 meter afstandseis op 25 september 2021 is aan de horecaondernemers een uitlooperperiode gegund. Tot 1 november 2021 waren de uitbreidingsterrassen toegestaan, daarna zijn ze opgeheven. De verwachting is gerechtvaardigd dat vele horecaondernemers het coronaterras als permanent terras willen behouden en daarvoor een terrasvergunning zullen aanvragen. Totdat positief besloten is op een eventuele aanvraag terrasvergunning mag het coronaterras niet worden geëxploiteerd. Zie daarover ook de opmerkingen onder 12 voor wat betreft de planning voor het afhandelen van deze aanvragen.

### **Wensen van horecaondernemers**

Voorafgaand aan het vaststellen van de Terrasverordening in februari 2020 is een enquête gehouden onder de horecaondernemers over hun visie/ mening over het toen geldende terrasbeleid. De resultaten van de enquête zijn te vinden op [Microsoft Word - 20190911 Rapport terrasbeleid extern \(maastrichtbeleid.nl\)](#). Uit de enquête bleek dat op enkele onderdelen horecaondernemers veranderingen wilden. Deze onderdelen waren:

- meer mogelijkheden in het gebruik van terrasmeubilair,



- langer toestaan van terrasverwarming en
- toestaan van flappen en zonneschermen voor beschutting.

#### *Terrasmeubilair*

In een sessie tijdens de horecavakbeurs BBB op 7 oktober 2019 zijn de resultaten van de enquête gepresenteerd en is doorgepraat over het beleid. Voor deze sessie zijn alle horecaondernemers in Maastricht uitgenodigd. Er waren zo'n 50 horecaondernemers aanwezig. Tijdens deze sessie bleek dat vele horecaondernemers niet op de hoogte waren van de regels van het Terrassenbeleid, het stoelenboek en de regels om af te wijken van de mogelijkheden van het stoelenboek. Bekendheid met het terrassenbeleid is ook bevraagd in de enquête. Ongeveer de helft van de horecaondernemers is goed of redelijk op de hoogte van de regels van het Terrassenbeleid. Ongeveer 1/3 kent het beleid op hoofdlijnen en een klein percentage kent het beleid niet of nauwelijks. In onderhavig voorstel blijven de regels rondom terrasmeubilair nagenoeg hetzelfde als onder het beleid van 2015. Echter er wordt duidelijker toegelicht dat er mogelijkheden zijn om af te wijken van het stoelenboek.

Vanuit de Klankbordgroep Horeca is een werkgroep samengesteld om met de horecaondernemers en bewonersvertegenwoordigers samen te kijken hoe op welke onderdelen van het beleid aanpassing gewenst is (zie daarover ook onder onderdeel 10. Participatie tot heden). Met deze werkgroep zijn de concept Uitvoeringsregels Terrassen uitgebreid besproken.

#### *Terrasverwarming*

Terrasverwarming is op grond van deze uitvoeringsregels op gevelterrassen het hele jaar door toegestaan, op straat- en pleintterrassen enkel in de maand december. Slechts op gevelterrassen is verwarming via aardgas toegestaan. Om te onderzoeken of er klimaatneutrale mogelijkheden zijn voor terrasverwarming zullen alternatieven onder de vlag van het Maastrichts Energie Akkoord worden verkend. Indien er terrasverwarmingsmogelijkheden zijn die een lage CO<sub>2</sub>-uitstoot hebben en gebruiksvriendelijk zijn voor de ondernemer zal in de tweede fase van het Maastrichts Energie Akkoord gekeken worden hoe we horecaondernemers met gasverwarming op het gevelterras kunnen verleiden om deze aan te passen aan of te vervangen door duurzamere vormen van elektrische terrasverwarming.

#### *Toestaan van flappen*

Flappen aan zonneschermen zijn op grond van de door de gemeenteraad vastgestelde Welstandsnota niet toegestaan. Vanuit de horeca is de wens geuit om zijflappen te bevestigen vanuit duurzaamheidsoogpunt. Het open laten van de ruimte tussen het zonnescherm en een terraschot



zorgt ervoor dat de warmte vervliegt. De Welstandsnota verbiedt het bevestigen van zijflappen omdat er hierdoor het zicht op de historische gevels die Maastricht kenmerkt wordt gehinderd.

Het toestaan van zijflappen kan bijdragen aan ongewenste hok- of serrevorming. Met hok- en serrevorming wordt bedoeld dat er met schotten en zonneschermen een extra binnenruimte aan de voorkant van de horecainrichting wordt geplaatst. Dit is een ongewenste ontwikkeling, de horecainrichting wordt dan steeds meer verlengd naar buiten. Bezoekers van de stad zitten graag op een terras, maar als het terras steeds meer een verlengde wordt van de binneninrichting, worden de prachtige gevels die de stad rijk is onzichtbaar. De historische binnenstad en terrasvoering dienen in evenwicht te zijn. Op de site van de gemeente Maastricht zal (beeld)informatie komen te staan over de hok- of serrevorming om deze ongewenste ontwikkelingen te verduidelijken. Hierna zal worden aangegeven dat op een aantal onderdelen zal worden gekeken of een aantal standpunten nader bekeken kunnen worden vanuit een integrale blik. Het toestaan van zijflappen is zo'n onderdeel. Onderzocht zal worden of en in welke vorm zijflappen toegestaan kunnen worden zonder dat dit bijdraagt aan de ongewenste ontwikkeling van hok- of serrevorming.

#### **Advies van Welstandscommissie**

De concept uitvoeringsregels Terrassen zijn besproken met de Welstandscommissie (hierna WMC). Een advies van de WMC is verplicht bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor bijvoorbeeld het plaatsen van terrasschotten, zonnescherm en een welstandstoets is een van de beoordelingscriteria voor het verlenen van een terrasvergunning. In de voorbereiding om te komen tot Uitvoeringsregels Terrassen is advies gevraagd aan de WMC over deze regels vanuit hun professionaliteit en expertise. De WMC is in dit geval (anders dan bij vergunningverlening) geen formeel adviseur. Desondanks is het advies van de WMC belangrijk en zijn de afwijkingen in de collegenota opgenomen. Afwijken van het WMC advies over de Uitvoeringsregels Terrassen is een bestuurlijke afweging.

Het algemene oordeel van de WMC ten aanzien van de concept Uitvoeringsregels Terrassen is dat het een goed beleidsstuk is waarbij rekening is gehouden met de ruimte, de buurt en de omgeving. De adviezen van de Welstandscommissie zijn op één na allen overgenomen en in de uitvoeringsregels verwerkt.

Het niet overgenomen advies betreft het advies ten aanzien van de terrasschotten.

De WMC adviseert ten aanzien van de diepte van terrasschotten: De diepte van een terrasschot is afhankelijk van de diepte van het terras en de stedenbouwkundige situatie. De commissie adviseert maximaal 1,5 meter toe te staan tenzij de stedenbouwkundige situatie aantoonbaar een dieper terrasschot mogelijk maakt, met een max van 4 meter.



In het Terrassenbeleid 2015 was ten aanzien van de diepte van de terrasschotten opgenomen: deze mogen worden geplaatst zo diep als het gevelterras tot een maximum van 4 meter.

De WMC adviseert nu strengere regels op te nemen ten aanzien van de schotten dan voorheen golden. Voor het beperken van de diepte van de terrasschotten is nu geen aanleiding. Er zijn de afgelopen jaren geen situaties ontstaan waarbij de diepte van de terrasschotten tot onaanvaardbare situaties heeft geleid. Dit gegeven, gevoegd bij het feit dat de gemeenteraad de wens heeft geuit om in de Uitvoeringsregels Terrassen minder beperkingen aan de horecaondernemers op te leggen en meer mogelijk te maken, heeft ertoe geleid om in het onderhavig voorstel het welstandsadvies op dit punt niet over te nemen.

In de voorbereidende gesprekken om te komen tot nieuw terrassenbeleid zijn een aantal aspecten van het terrassenbeleid naar voren gekomen die nader onderzoek of aanpassing van ander beleid nodig heeft. Dit zijn onderdelen die nu niet worden meegenomen in het huidige beleid maar worden geparkeerd/opgespaard om in de loop van 2022- 2023 te onderzoeken met betrokken disciplines intern, welstand, horeca en bewonersvertegenwoordigingen om vanuit een integrale blik te bezien of huidige kaders/standpunten waar mogelijk herzien kunnen worden. Het gaat dan over thema's als toegestaan terrasmeubilair, het opstapelen van terrasmeubilair in relatie tot de verplichting om terras uit te zetten. Een thema dat tevens wordt bekeken is het verbod tot het bereiden van spijzen en dranken op het terras via een uitgiftepunt op het terras. Recent heeft de raad de ingediende motie aangenomen over de pilot terrasvoering middenberm Stationsstraat. Wellicht biedt deze pilot mogelijkheden om de wenselijkheid en de effecten van een uitgiftepunt op een terras te verkennen.

#### **4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

In de Uitvoeringsregels Terrassen is de bestaande regel over terrasverwarming overgenomen uit het beleid uit 2015, zijnde terrasverwarming is toegestaan op gevelterrassen en op straat- en pleintterrassen in de periode van 1 december tot de eerste maandag na de kerstvakantie. Met Koninklijke Horeca Nederland en verschillende horecaondernemers wordt in het kader van een Maastrichts Energie Akkoord onderzocht of er mogelijkheden zijn voor duurzame vormen van terrasverwarming, die zorgen voor een minimale uitstoot van CO<sub>2</sub>. Zie hierover ook onder punt 3 Terrasverwarming.

#### **5. Effect op de openbare ruimte**

Het kunnen voeren van een terras is geen vanzelfsprekend recht bij een horeca-inrichting. De onderhavige regels zijn juist bedoeld om vanuit een integrale benadering de balans tussen openbare ruimte en horecaterrassen te waarborgen. Met horecaondernemers is de afspraak gemaakt dat zij



hun terras schoonhouden en dat ook zwerfvuil afkomstig van het terras hun verantwoordelijkheid is. Blijkbaar is dat nergens vastgelegd. Daarom is, na afstemming hierover met Koninklijke Horeca Nederland, de volgende tekst opgenomen in de uitvoeringsregels Terrassen (laatste pagina):  
*“Schoonhouden terras. De horecaondernemer houdt het terras schoon en is verantwoordelijk voor zwerfafval afkomstig van het terras.”*

## **6. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing

## **7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)**

Niet van toepassing

## **8. Financiën**

Niet van toepassing

## **9. Aanbestedingen**

Niet van toepassing

## **10. Participatie tot heden**

Zoals hiervoor is opgemerkt is voorafgaand aan het vaststellen van de Terrasverordening in februari 2020 een enquête gehouden onder de horecaondernemers over hun visie/ mening over het toen geldende terrassenbeleid. De resultaten van de enquête zijn te vinden op [Microsoft Word - 20190911 Rapport terrassenbeleid extern \(maastrichtbeleid.nl\)](#). In een sessie tijdens de horecavakbeurs BBB op 7 oktober 2019 zijn de resultaten van de enquête gepresenteerd en is met ongeveer 50 horecaondernemers doorgepraat over het beleid (zie hierover onder punt 3 wensen van de horecaondernemers). Vanuit de klankbordgroep horeca is een werkgroep samengesteld uit horecaondernemers, Koninklijke Horeca Nederland en een bewonersvertegenwoordiger. Met deze werkgroep is minimaal in 8 overleggen gesproken over de inhoud van de uitvoeringsregels. Veelvuldig is gelegenheid geboden om vernieuwende ideeën aan te dragen en voorstellen te doen voor aanpassingen. Uiteindelijk heeft dit geresulteerd in onderhavige uitvoeringsregels. In de Klankbordgroep Horeca is ook regelmatig gesproken over de concept uitvoeringsregels. Belangrijkste opmerkingen vanuit die klankbordgroep zijn dat de uitvoeringsregels weinig mogelijkheid geven tot vernieuwing, er geen maatwerk mogelijkheden zijn en de WMC een te grote rol heeft. Naar aanleiding van deze opmerkingen is de tekst van de Uitvoeringsregels Terrassen op





enkele onderdelen aangepast. Er is benadrukt dat de WMC een adviserende rol heeft, er is benadrukt dat van de regels kan worden afgeweken.

De WMC heeft aangegeven in slecht enkele gevallen een negatief advies te hebben gegeven over verzoeken die betrekking hebben op terrasaangelegenheden. De indruk bestaat dat juist deze uitzonderingen het beeld bij horecaondernemers doet ontstaan dat de WMC te bepalend is.

## **11. Voorstel**

1. De Uitvoeringsregels Terrassen 2022 vast te stellen,
2. De bij besluit van 3 maart 2020 vastgestelde Tijdelijke Uitvoeringsregels Terrassen in te trekken,
3. Bijgevoegde raadsinformatiebrief vast te stellen waarmee de gemeenteraad over de Uitvoeringsregels Terrassen 2022 wordt geïnformeerd.

## **12. Uitvoering, evaluatie en vervolg**

Na vaststelling van de Uitvoeringsregels Terrassen zullen deze bekend worden gemaakt en kort daarna in werking treden. De burgemeester heeft besloten dat er geen terrasvergunning vereist is tot 9 januari 2023 in de gevallen dat een horecaondernemer een terrasvergunning heeft en binnen de voorwaarden van zijn vorige terrasvergunning handelt. In de praktijk betekent dat dat alle terrasvergunningen zijn verlengd tot 9 januari 2023. Horecaondernemers die een groter of ander terras willen dan vergund, kunnen na vaststelling van de uitvoeringsregels een aanvraag indienen. In de loop van 2022 zullen alle terrasvergunninghouders worden benaderd om terrasvergunningen die in januari 2023 hun geldigheid verliezen, opnieuw aan te vragen.

Dit betekent dat in 2022 naar verwachting 300 aanvragen voor terrasvergunning voor bestaande en nieuwe terrassen worden ingediend.

Na vaststelling en publicatie van de Uitvoeringsregels Terrassen zal gezorgd worden voor voldoende kenbaarheid van de regels bij de horecaondernemers en handhaving van deze regels. Elke 3 maanden zal één aspect van de uitvoeringsregels gekozen worden om daarover (samen met horecaondernemers) over te communiceren. Bij de communicatie zal aandacht zijn voor de regel en de reden waarom de regel geldt (algemene communicatie). Binnen drie maanden zullen horecaondernemers die de regel overtreden worden benaderd en aan hen wordt specifiek uitgelegd wat de regel is en toegelicht wat de reden is van de regel (individuele communicatie). In de derde maand is er meer aandacht voor handhaving (handhaving). Onderwerpen die opgepakt zullen worden zijn: terrasschotten maximaal 1,5 meter, zijflappen terrasverwarming op straat- en pleinterrassen, zonneschermen zonder omgevingsvergunning.